



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA TOSCANA

composta dai magistrati:

Pres. Sez. Maria Annunziata RUCIRETA	Presidente
Cons. Nicola BONTEMPO	Componente, Relatore
Cons. Francesco BELSANTI	Componente
Cons. Paolo BERTOZZI	Componente
Primo Ref. Fabio ALPINI	Componente
Ref. Rosaria DI BLASI	Componente
Ref. Anna PETA	Componente

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTO il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti, approvato con r.d. 12 luglio 1934, n. 1214, e successive modificazioni;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il regolamento (14/2000) per l'organizzazione delle funzioni di controllo della Corte dei conti, deliberato dalle Sezioni riunite della Corte dei conti in data 16 giugno 2000, e le successive modifiche e integrazioni;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n.3;

VISTO l'art. 1, commi 166 e 167, della l. 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria 2006);

VISTO l'art. 148-bis Tuel, introdotto dall'art. 3, comma 1, lett. e), d.l. n. 174/2012, convertito dalla l. n. 213/2012;

VISTO l'art. 6, comma 2, del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149;

VISTE le disposizioni procedurali relative al processo di armonizzazione dei sistemi contabili di cui al d.lgs. n. 118/2011, come modificato e integrato dal d.lgs.

n. 126/2014;

VISTE le “linee-guida” per la redazione delle relazioni inerenti ai rendiconti 2017, 2018 e 2019, approvate dalla Sezione delle autonomie con deliberazioni n. 16 del 24 luglio 2018, n. 12 del 11 giugno 2019 e n. 9 del 28 maggio 2020;

VISTA la propria deliberazione n. 4 del 29 marzo 2021, con la quale è stato approvato il programma di attività della Sezione regionale di controllo per il 2021, prevedendo, oltre all’esame congiunto dei rendiconti 2017 e 2018, anche l’estensione del controllo ai rendiconti dell’esercizio 2019;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Toscana 25 settembre 2014, n. 171, con la quale sono stati approvati i “criteri per l’esame dei rendiconti degli enti locali relativi all’esercizio finanziario 2013”, i cui principi vengono confermati, con i relativi adattamenti, anche per l’analisi dell’esercizio 2017, 2018 e 2019 (integrando l’attività di controllo alla corretta applicazione dei nuovi principi contabili introdotti dal d.lgs. n. 118/2011);

VISTA la deliberazione 3 marzo 2022, n.18 (il cui deposito è stato comunicato all’Ente in pari data) con cui questa Sezione regionale di controllo, a seguito dell’istruttoria svolta sui rendiconti degli esercizi 2017, 2018 e 2019 del **Comune di PITIGLIANO (GR)** - che ha riguardato alcuni profili relativi a: risultato di amministrazione, capacità di indebitamento, rispetto del saldo e degli equilibri di finanza pubblica, spesa per il personale - ha rilevato le irregolarità *infra* meglio indicate;

VISTE le delibere consiliari dell’Ente nn.18, 19, 20 e 21 del 22 aprile 2022 (inoltrate in data 5 maggio 2022, protocollo Sezione nn.4652, 4653, 4654 e 4655) relative ai provvedimenti adottati per rimuovere le suddette irregolarità;

UDITO il relatore, Cons. Nicola Bontempo;

RITENUTO IN FATTO

Come emerge dalla citata deliberazione n.18 del 3 marzo 2022, da considerarsi qui integralmente richiamata, l’esame dei rendiconti degli esercizi 2017, 2018 e 2019 del **Comune di PITIGLIANO (GR)** si è concluso con la rilevazione di irregolarità attinenti: **(A)** alla non corretta definizione delle componenti del risultato di amministrazione per tutti gli esercizi considerati; in particolare, è stata rilevata la non corretta determinazione delle quote vincolata (per legge e da trasferimenti) e accantonata (fondo rischi per le perdite organismi partecipati) del R.A., in tutti e tre gli esercizi considerati, e della quota destinata a investimenti nel solo esercizio 2019; **(B)** alla non corretta ed integrale contabilizzazione dei flussi di cassa relativi alle entrate a specifica destinazione, con particolare riferimento ai proventi da sanzioni amministrative per violazione al codice della strada, considerati nella cassa vincolata a decorrere dal 2019 e senza la rideterminazione dei flussi relativi agli anni precedenti, ove dette entrate non erano state considerate.

A tale riguardo, questa Sezione regionale di controllo, con la citata deliberazione n.18 del 2022:

- A. in merito alla errata rappresentazione del risultato di amministrazione, ha ritenuto necessario che l'Ente provvedesse alla corretta rappresentazione dei dati di rendiconto dei tre esercizi come indicato in parte motiva (e ai conseguenti necessari aggiustamenti dei rendiconti e dei bilanci degli esercizi successivi, anche in relazione alla eventuale copertura di spese effettuata con quote di avanzo non correttamente accertate al termine degli esercizi esaminati);
- B. in relazione alla non corretta e integrale contabilizzazione dei flussi di cassa relativi alle entrate a specifica destinazione degli esercizi 2017, 2018 e 2019, ha ritenuto necessario che l'Ente provvedesse alla verifica della corretta rappresentazione dei dati di rendiconto dei tre esercizi, garantendo una puntuale e affidabile rilevazione delle poste vincolate nell'ambito della gestione di cassa.

Con le citate delibere consiliari nn.18, 19, 20 e 21 del 22 aprile 2022 il Comune di Pitigliano ha provveduto:

- alla corretta quantificazione e rappresentazione delle componenti del R.A. 2017 e 2018, nei termini indicati nella citata deliberazione n.18/2022;
- alla quantificazione e rappresentazione delle componenti del R.A. 2019 in termini parzialmente diversi rispetto a quelli risultanti dalla citata pronuncia n.18/2022 di questa Sezione regionale ma che (al netto di un errore di calcolo di €.687,85¹) sono nondimeno coerenti con le risultanze della istruttoria svolta da questa Sezione sui rendiconti dei tre esercizi di cui trattasi. Infatti, l'Ente ha quantificato in €.602.497,26² i fondi destinati (che secondo la del. n.18/2022 cit. assommano invece a €.755.234,31³) ed in €.462.910,48⁴ la parte disponibile (che, invece, giusta l'istruttoria della Sezione, come da del. n.18/2022 cit., doveva essere €.310.173,43⁵). A tali risultati l'Ente è pervenuto in quanto ha scomputato dai fondi destinati l'importo di €.152.049,20, corrispondente a quella parte dell'avanzo disponibile 2018 che - come precisato nella delibera C.C. n.20/2022 - esso aveva *medio tempore* applicato al bilancio 2019 ed impegnato per spese di investimento (dunque per le medesime finalità

¹ L'errore è conseguente all'aver l'Ente (nella delibera n.20/2022, con cui ha dato attuazione relativamente all'esercizio 2019 alla deliberazione n.18/2022 di questa Sezione) erroneamente riportato l'importo mancante nei fondi destinati a investimenti in €.29.259,30 (cfr. pag.2 del. n.20/2022 cit.) anziché in €.29.947,15 come indicato nella deliberazione n.18/2022 di questa Sezione.

² Emendato del citato errore di calcolo di €.687,85, l'importo risulterebbe pari a €.603.185,11.

³ Risultante dalla somma della parte destinata a investimenti indicata nel rendiconto dell'Ente (€.725.287,16) e della quota ivi mancante giusta delibera di questa Sezione n.18/2022 (€.29.947,15).

⁴ Emendato del citato errore di calcolo di €.687,85, l'importo risulterebbe pari a €.462.222,63.

⁵ Risultante dalla somma algebrica della parte disponibile indicata nel rendiconto dell'Ente (569.769,30) e delle somme (complessivamente €.259.595,87) mancanti giusta del. n.18/2022 di questa Sezione: €.183.664,87 ed €.40.703,11 nei fondi vincolati, €.29.947,15 nei fondi destinati, €.5.280,74 nei fondi accantonati.

costituenti origine del vincolo di destinazione), ma che, a seguito della ridefinizione delle componenti del R.A. 2018 di cui alla citata pronuncia n.18/2022 (cui l'Ente si è conformato con delibera C.C. n.19/2022), è risultata *ex post* insussistente;

- alla conseguente riapprovazione del risultato di amministrazione 2020, aggiornandone le componenti ed evidenziando nel R.A. di tale esercizio un avanzo effettivo pari a €.318.267,37;
- alla ridefinizione, per ognuna delle annualità considerate, del saldo finale della cassa nelle sue componenti (libera e vincolata) considerando le movimentazioni in entrata e in uscita dei proventi relativi alle sanzioni pecuniarie al Codice della strada avvenute negli esercizi 2017 e 2018, come da prospetti "*Partite vincolate - situazione analitica*" allegati sub "B" alle citate deliberazioni nn.18, 19 e 20/2022;
- alla ridefinizione, per l'annualità 2020, del saldo finale della cassa nelle sue componenti (libera e vincolata) pari a €.1.893.075,18, con una componente libera pari a €.1.073.272,57 ed una componente vincolata pari a €.819.802,61.

CONSIDERATO IN DIRITTO

In merito alla verifica dei provvedimenti adottati dall'Ente *ut supra*, la cui adozione è stata richiesta all'Ente stesso da questa Sezione regionale di controllo con la citata deliberazione n.18/2022, si rileva quanto appresso.

Circa la determinazione delle componenti del R.A. 2017, 2018 e 2019, la Sezione valuta i provvedimenti adottati dall'Ente IDONEI a rimuovere le irregolarità riscontrate, poiché l'Ente ha provveduto alla formale rettifica, con specifico atto, del R.A. nelle sue diverse componenti nei termini esattamente indicati nella pronuncia di accertamento della Sezione per gli esercizi 2017 e 2018 e, per l'esercizio 2019, in termini parzialmente differenti da quelli indicati nella pronuncia stessa ma (al netto dell'errore di calcolo di €.687,85 *ut supra*, al cui riassorbimento l'Ente potrà e dovrà provvedere in occasione dell'approvazione del primo rendiconto successivo alla presente deliberazione) nondimeno coerenti con la ricostruzione delle poste vincolate e destinate operate da questa Sezione (la quale fa riserva di valutare le risultanze 2020 nell'ambito dei prossimi cicli di controllo).

Quanto alla non corretta e integrale contabilizzazione dei flussi di cassa relativi alle entrate a specifica destinazione e alla determinazione della cassa vincolata, la Sezione (la quale fa riserva di valutare le risultanze 2020 nell'ambito dei prossimi cicli di controllo) PRENDE ATTO che l'ente, in conformità a quanto disposto con la citata deliberazione n.18/2022, ha provveduto a rideterminare la cassa vincolata nelle sue componenti (libera e vincolata) e alla nuova rappresentazione dei dati di rendiconto degli esercizi 2017, 2018 e 2019.

Rileva, peraltro, la Sezione che la nuova ricostruzione operata dall'Ente con le citate delibere C.C. nn. 18, 19 e 20/2022 evidenzia in tutti gli esercizi un saldo

della cassa vincolata (€.695.286,37 nel 2017, €.896.139,40 nel 2018, €.959.948,89 nel 2019) inferiore (seppur per importi esigui: €.1.683,86 nel 2017 e €.6.861,17 nel 2018 e 2019) rispetto al valore precedentemente accertato, avendo l'Ente, in relazione ai proventi C.d.S., considerato più pagamenti che riscossioni. E la circostanza che, a fronte di ciò, l'Ente non abbia modificato il saldo della cassa vincolata accertato al termine dell'esercizio 2016 (€.1.003.170,44) palesa, in riferimento al triennio 2017/2019, l'utilizzo *in parte qua* di risorse vincolate per finalità differenti da quelle per esse previste. Pertanto, l'Ente, negli esercizi successivi, oltre ad assicurare il rispetto dei vincoli di destinazione di ciascuna tipologia di entrata, dovrà ricostituire, nel saldo della cassa vincolata, le risorse corrispondenti ai maggiori pagamenti effettuati, negli esercizi esaminati, per le finalità dei proventi C.d.S.

P. Q. M.

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Toscana:

- 1) valuta nei termini indicati in parte motiva i provvedimenti adottati dal **Comune di PITIGLIANO (GR)** per la rimozione delle irregolarità riscontrate nella deliberazione n.18 del 2022 di questa Sezione;
- 2) dispone che copia della presente deliberazione sia trasmessa al Consiglio comunale, al Sindaco, all'Organo di revisione dell'ente e, per conoscenza, al Consiglio delle autonomie locali.

La presente pronuncia è soggetta a obbligo di pubblicazione da parte del Comune, ai sensi dell'art. 31 d.lgs. 14 marzo 2013, n. 33.

Così deciso in Firenze nella camera di consiglio del 13 ottobre 2022.

IL RELATORE/ESTENSORE
(Cons. Nicola BONTEMPO)
(firmato digitalmente)

IL PRESIDENTE
(Pres. Sez. Maria Annunziata RUCIRETA)
(firmato digitalmente)

Depositata in segreteria il 12 dicembre 2022.
Il funzionario preposto al servizio di supporto
(Claudio FELLI)
(firmato digitalmente)